



a
COMUNE DI PECETTO TORINESE
CAP 10020 – CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

Sede Municipale di via Umberto I n.3
Tel. 0118609218/9 - Fax 0118609073
sito www.comune.pecetto.to.it - mail: info@comune.pecetto.to.it
Pec: info@pec.comune.pecetto.to.it
Partita IVA 02085860019 – C.F. 90002610013

**RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA
PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO
DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ALUNNI
DELLE SCUOLE PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO
PER GLI ANNI SCOLASTICI 2021/2022, 2022/2023 E 2023/2024,
CON POSSIBILITA' DI RINNOVO PER TRE ULTERIORI ANNI SCOLASTICI**

(AI SENSI DELL'ART. 23 del D. Lgs. 50/2016)

Premessa

La presente relazione riguarda l'affidamento del servizio di trasporto scolastico di alcune aree del Comune di Pecetto Torinese, tramite procedura negoziata, relativamente alle scuole primaria e secondaria di primo grado per i percorsi e gli orari indicati nella specifica tabella.

I percorsi e le fermate, di cui al suddetto prospetto, hanno carattere indicativo, in quanto potranno essere suscettibili di variazione, di anno in anno, in base al numero e alla localizzazione degli alunni da trasportare.

Si aggiungono poi i servizi di trasporto da rendere per attività scolastiche o parascolastiche autorizzate od approvate dalle autorità scolastiche e per attività ricreative, culturali o sociali programmate dal Comune e destinate agli alunni frequentanti le scuole stesse.

La presente Relazione viene resa, ai sensi di legge, per consentire alle ditte che vorranno concorrere alla gara d'appalto una migliore comprensione del servizio, della sua organizzazione e delle condizioni generali di svolgimento dello stesso e per facilitare, quindi, la calibrazione da parte di ciascuna di esse della propria migliore offerta.

Il servizio è stato affidato, per il periodo da settembre 2016 a luglio 2020, ad impresa del settore, mediante procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. 50 del 2016, previo avviso pubblico per manifestazione di interesse a partecipare, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in conformità all'art. 95, comma 2, del D. Lgs. 50 del 2016.

A causa dell'emergenza sanitaria, con la sospensione totale dei servizi educativi, il contratto è stato sospeso dal 27.2.2020 fino alla conclusione dell'anno scolastico 2019/2020. L'esecuzione del contratto è ripresa all'avvio dell'anno scolastico 2020/2021, precisamente dal 15.9.2020 al 28.12.2020.

Successivamente, allo scopo di garantire il servizio senza soluzione di continuità fino alla conclusione dell'anno scolastico 2020/2021, vi è stato l'affidamento a favore dello stesso operatore economico attraverso l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) con modalità trattativa diretta.

L'aggiudicatario ha operato assicurando una buona funzionalità del servizio, oltre che con modalità operative di gestione corrette e tempestive.

Quadro di analisi del contesto in cui si sviluppa l'appalto

L'Ente Locale, nell'esercizio delle funzioni nel campo dell'istruzione, come disciplinate dalla L.R. 28 dicembre 2007, n. 28, oltre a mettere a disposizione edifici, arredi, attrezzature e a provvedere alle manutenzioni, svolge una serie di attività allo scopo di favorire il concreto esercizio del diritto allo studio, quali i servizi di mensa, trasporto, pre-scuola e post-scuola, intraprende azioni per garantire il diritto all'educazione, all'istruzione e formazione degli allievi disabili ed eroga contributi a favore dell'Istituto Comprensivo di Cambiano, nell'ambito di un costante e fattivo rapporto di collaborazione, al fine di supportare ed arricchire l'offerta formativa e perseguire un buon livello del servizio scolastico.

Il Comune intende attivare un servizio di trasporto scolastico, quale servizio di pubblico interesse, rientrando nel quadro degli interventi per l'assistenza scolastica, in attuazione della L.R. 28/2007. Con tale servizio, infatti, il Comune intende facilitare il raggiungimento della scuola da parte degli alunni, agevolando l'esercizio del diritto allo studio e sostenendo le famiglie allo scopo.

Tale servizio è anche rilevante al fine di ridurre il traffico veicolare in prossimità degli edifici scolastici, in un'ottica di riduzione dell'inquinamento e di mobilità sostenibile dal punto di vista ambientale.

Le Scuole per le quali viene attivato il servizio di trasporto scolastico oggetto dell'appalto sono le seguenti:

Istituto	Scuola	Indirizzo	Telefono
Comprensivo di Cambiano	Primaria "Nino Costa"	Strada Valle Sauglio 1	0118609318
Comprensivo di Cambiano	Secondaria di Primo Grado "Don Milani"	Strada Valle Sauglio 3	0118608124

Nell'anno scolastico 2021/2022, gli allievi iscritti alle due scuole sono:

- Scuola Primaria "N. COSTA" 204
 - Scuola di primo grado "DON MILANI" 171
- in totale 375

Gli iscritti al servizio di trasporto scolastico sono stati, nell'anno scolastico 2020/2021, n. 18.

Il servizio oggetto dell'appalto è destinato agli alunni frequentanti le suddette scuole secondo i percorsi e gli orari indicativi di cui alla specifica tabella, precisamente dai punti di sosta prestabiliti dal Comune (fermate) con destinazione i plessi scolastici di appartenenza degli alunni e viceversa.

Potranno usufruire del servizio di trasporto scolastico (percorso casa-scuola e viceversa), esclusivamente i possessori di apposito documento di viaggio (tesserino) rilasciato dall'appaltatore all'inizio di ogni anno scolastico, previa domanda di iscrizione al servizio.

Alla definizione delle tariffe per la fruizione del servizio provvede il Comune, al quale sono destinati i relativi introiti e provvede direttamente, a propria cura e spese, all'esazione delle tariffe.

L'appalto del servizio in oggetto avrà durata per gli anni scolastici 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024, con possibile rinnovo per tre ulteriori anni scolastici.

Il servizio dovrà essere effettuato dal lunedì al venerdì, nei giorni e nei mesi di effettivo funzionamento delle Scuole secondo il calendario scolastico ufficiale, salvo eventuali modifiche apportate dall'Autorità Scolastica.

Il Comune ritiene che l'Impresa specializzata, in possesso dei prescritti requisiti di legge, potrà garantire un elevato livello di qualità, efficacia ed efficienza del servizio in tutti i suoi aspetti, tenendo conto della natura degli stessi, delle fasce di età dei suoi destinatari e di ogni altro elemento rilevante

ai fini della soddisfazione dell'utenza, rimanendo in ogni caso a carico dell'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione.

Il servizio oggetto dell'appalto sarà svolto dall'Impresa con propri capitali e mezzi tecnici ed amministrativi, con proprio personale e con un numero di mezzi sufficienti a garantire l'espletamento del servizio, secondo quanto disposto nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale e con l'assunzione a proprio carico di tutti gli oneri attinenti al servizio stesso, nessuno escluso, consentendo, al contempo, di valorizzare le capacità imprenditoriali, organizzative e finanziarie dei soggetti privati.

Dovendo tener conto della crescente riduzione del numero degli utenti, il fabbisogno annuale presunto viene individuato in 8.044 km, a partire dai dati che seguono:

ANNO	KM PERCORSI
2017	10.190
2018	8.764
2019	7.451
MEDIA	8.801,667

Per l'espletamento del servizio, si prendono in considerazione tre mezzi, di cui uno destinato in via esclusiva al servizio di Pecetto Torinese, il secondo, eventuale, qualora si evidenziasse la necessità, in rapporto all'utenza ed alla sua dislocazione sul territorio, di prevedere più corse in contemporanea ed il terzo, di maggiori dimensioni, per le uscite al di fuori del territorio comunale. Tutti i mezzi dovranno essere a norma in relazione alla vigenti disposizioni in materia.

Ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. 81/2008, la redazione del DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza) non è ritenuta necessaria nel presente appalto, in quanto non si ravvisano rischi di interferenza.

Tale documento non è stato pertanto predisposto ma potrà essere integrato alla documentazione dell'appalto aggiudicato, qualora venissero a crearsi i presupposti.

Illustrazione del quadro procedurale di svolgimento della gara

A partire dal Documento Unico di Programmazione, approvato con deliberazione consiliare n. 8 del 16.3.2021, si intende affidare in appalto il servizio per tre anni scolastici (1.9.2021-31.8.2024), fatta salva la facoltà di valutare l'applicazione di quanto disposto dall'art. 63, comma 5, lett. b), del D. Lgs n. 50/2016, al fine di addivenire alla ripetizione del servizio affidato per tre ulteriori anni scolastici.

Il valore contrattuale per gli anni scolastici 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024 è pari ad € 90.000,00, oltre IVA, ma, stante la possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni scolastici, il valore contrattuale complessivo è pari ad € 180.000,00, oltre IVA.

Pertanto l'importo presunto del contratto risulta:

- inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art. 35, comma 1, lettera c), del D. Lgs. 50/2016, relativa agli appalti di servizi aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali;
- superiore all'importo di € 40.000,00 di cui all'art 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016, per il quale è possibile l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.

Non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento.

Considerato che:

- l'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 50/2016 ammette la possibilità, per affidamenti di servizi di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alle soglie comunitarie, di

procedere mediante affidamento diretto previa valutazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

- l'art. 1, comma 2, lett. b), del D.L. 76/2020 prevede la possibilità di svolgere gare mediante procedura negoziata senza bando per appalti di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- l'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici;
- l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 prevede che le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti dei beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

risulta possibile procedere all'affidamento del servizio mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a), del D. Lgs n. 50/2016.

La procedura si svolgerà mediante richiesta di offerta (RdO) gestita interamente per via telematica sulla piattaforma CONSIP, strumento "*Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.)*", sulla base della manifestazione di interesse espressa da parte degli operatori economici, dopo la pubblicazione di apposito avviso sul sito web istituzionale ed all'albo pretorio on line dal 27 maggio al 14 giugno 2021.

Nel quadro dell'offerta tecnica, particolare rilievo viene riservato all'utilizzo di mezzi confortevoli, sicuri, di recente immatricolazione e con basso impatto ambientale.

Inoltre, si intendono valorizzare:

- le proposte di servizi aggiuntivi a sostegno delle attività scolastiche con la possibilità di offerta di uscite didattiche a titolo gratuito;
- l'utilizzo di strumentazioni e applicativi informatici – fruibili anche dalla stazione appaltante - per monitorare percorsi e orari e acquisire direttamente informazioni sul servizio nel minor tempo possibile;
- la comunicazione all'utenza con la presenza di un punto informativo sul territorio o con l'utilizzo di particolari tecnologie per la comunicazione dei percorsi;
- la maggior tutela degli utenti attraverso un eventuale specifico servizio di sorveglianza, senza maggiori oneri per il committente.

Quadro economico

I prezzi a base di gara vengono individuati come segue:

- a) € 3,60, oltre IVA, a chilometro
- b) € 20,80, oltre IVA, quale costo orario per prestazioni aggiuntive (per ogni pullman di 30 posti)
comprensivi dei costi di sanificazione causa Covid che dovranno essere specificati e, nel corso dell'esecuzione del contratto, al venir meno dell'emergenza sanitaria, verranno decurtati.

Nella seguente tabella è indicato il dettaglio del calcolo dell'importo del contratto per anno scolastico:

	Importi a base di gara			TOTALI
costo a km	€ 3,60	n. km presunti	8.044	€ 28.958,40
costo orario per viaggi esterni	€ 20,80	n. ore presunte	50	€ 1.040,00
IMPORTO CONTRATTUALE ANNUO PRESUNTO				€ 29.998,40

Arrotondando in € 30.000,00 l'importo annuo del contratto, il quadro economico triennale del servizio è quindi il seguente:

	DESCRIZIONE	IMPORTI	CAPITOLO PEG
A	Costo del servizio triennale	€ 90.000,00	1418
B	IVA 10%	€ 9.000,00	1418
C	Contributo ANAC	€ 225,00	1059
D	Incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 D.Lg. n. 50/2016 (2% su importo contratto)	€ 1.800,00	1418
E	Commissione giudicatrice (componenti esterni)	€ 500,00	1418
	TOTALE	€ 101.525,00	

La spesa sopra stimata è finanziata con mezzi propri di bilancio.